



Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción

RESOLUCION OAD/PPT N° 181/10



BUENOS AIRES,

VISTO el expediente registrado en el Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos bajo el N° 171.552/08; y,

CONSIDERANDO

I. Que las presentes actuaciones se originan en la Nota N° 899 de fecha 9 de Noviembre de 2006 remitida por la Lic. María Graciela Ocaña, ex - Directora Ejecutiva del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (en adelante, INSSJP), mediante la cual remite la providencia N° 10.728 elaborada por la Gerencia de Recursos Humanos del mencionado instituto.

Que mediante dicha providencia -relacionada con los Decretos 8566/61 y 894/01 sobre el régimen general de incompatibilidades- se procuró verificar si los agentes especificados en el listado adjunto, entre los cuales figura el Sr. Roberto QUARETTI, cumplían efectivamente los horarios integrales en el INSSJP o si superponían sus jornadas laborales con otras actividades. Asimismo, se informa el detalle de Instituciones Privadas y Públicas a las cuales se solicitó información y el estado de situación de los expedientes referidos al citado régimen.

Que con fecha 27 de noviembre de 2006, esta Oficina solicitó a la Lic. Ocaña -entre otras cuestiones- información sobre la situación de revista de las personas consignadas en el listado acompañado a su nota.

Que por Nota N° 2504 de fecha 16 de mayo de 2007, el Gerente de Recursos Humanos del INSSJP suministró la información requerida, adjuntando un listado con las categorías y tramos, función y remuneración de los trabajadores respectivos. También acompañó copia de la Resolución N° 1523/05 y de la Resolución N° 1375/06. Asimismo, se informa a esta dependencia que las tareas desempeñadas en el INSSJP no requieren dedicación exclusiva -aunque sí cumplimiento efectivo- según la carga horaria asignada.

Que con fecha 26 de agosto de 2008 se dispuso la formación del presente expediente, referido a la eventual situación de incompatibilidad de cargos del agente precitado.

Que el INSSJP comunicó que el médico Roberto QUARETTI fue designado mediante Resolución N° 1108/89 de fecha 07/11/1989, que actualmente labora como médico de guardia en la U.G.L VI- Capital Federal, con 2 (dos) guardias semanales de 12 (doce) horas cada una, distribuidas de la siguiente manera: lunes de 19:00 a 07:00 hs y jueves de 07:00 a 19:00 hs.

Que mediante Disposición N° 402/07-GRH de fecha 15/05/07, dictada por el Gerente de Recursos Humanos del INSSJP, se autorizó la acumulación de cargos del médico Roberto QUARETTI en el INSSJP y en el HOGAR "Dr. Guillermo RAWSON" dependiente del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Que el Hogar "Dr. Guillermo RAWSON" informó que el galeno cumple funciones los días viernes desde las 21:00 horas hasta las 23:00 horas de los días sábados, y que además cumple una guardia rotativa cada 6 (seis) semanas – los días sábado de 22:00 hs. a domingo 22:00 hs-. A su vez informó que el médico ingresó a dicha repartición el 24/09/1980.

Que mediante Nota DPPT/ EAC N° 1526/09, se corrió traslado de las actuaciones al Doctor Roberto QUARETTI a fin de que efectúe el descargo previsto en el artículo 9° del Capítulo II del Anexo II de la Resolución N° 1316/08 del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos de la Nación.

**II.** Que de conformidad con las facultades conferidas por la normativa vigente a la Oficina Anticorrupción, la misma interviene en la detección de situaciones de incompatibilidad por acumulación de cargos, esto es, la situación de funcionarios que tienen más de un cargo remunerado en la Administración Pública Nacional y en el ámbito nacional, provincial o municipal.



Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción

Que según lo establecido en el artículo 1° del Decreto 8566/61 -complementado por Decreto 9677/61- ninguna persona podrá desempeñarse ni ser designada en más de un cargo o empleo público remunerado dentro de la jurisdicción y competencia del Poder Ejecutivo Nacional; asimismo, es incompatible el ejercicio de un cargo o empleo público remunerado dentro de la jurisdicción y competencia del Poder Ejecutivo Nacional, con cualquier otro cargo público en el orden nacional, provincial o municipal.

Que a su vez el artículo 14 bis de la Ley N° 19.032, incorporado por el artículo 4 de la Ley 19.465, establece que el personal del INSSJP se encuentra sujeto a las mismas disposiciones sobre incompatibilidad que rigen para los agentes de la Administración Pública Nacional.

Que la cuestión en el *sublite* consiste en determinar si el agente Roberto QUARETTI se encuentra incurso en situación de incompatibilidad por acumulación de cargos y/o en superposición horaria, en razón de la prestación simultánea de servicios "Hogar Guillermo RAWSON", dependiente del GCBA, y el INSSJP.

**III.-** Que del análisis de los actuados y de la normativa ut supra indicada se colige que el profesional médico Roberto QUARETTI no habría incurrido en situación de incompatibilidad por acumulación de cargos, por cuanto los cargos que ejerce concomitantemente en el INSSJP y en el "Hogar Guillermo RAWSON", resultarían compatibles y acumulables a la luz del artículo 10 del Decreto N° 8566/61, que en su parte pertinente reza: "Los profesionales del arte de curar pueden acumular cargos de esa naturaleza en las condiciones indicadas en el artículo 9° del presente Capítulo...".

Que el artículo 9° del citado Decreto establece que las acumulaciones expresamente citadas en el artículo 12° deben cumplir los siguientes extremos: a) que no haya superposición horaria, y que entre el término y el comienzo de una y otra tarea exista un margen de tiempo suficiente para permitir el normal desplazamiento del agente de uno a otro lugar de trabajo; b) que se cumplan integralmente los horarios correspondientes a cada empleo; c) que no medien razones de distancia que

impidan el traslado del agente de uno a otro empleo en el lapso indicado en a), salvo que entre ambos desempeños medie un tiempo mayor suficiente para desplazarse; y d) que no se contraría ninguna norma de ética, eficiencia o disciplina administrativa inherente a la función pública tales como: parentesco, subordinación en la misma jurisdicción a un inferior jerárquico, relación de dependencia entre los dos empleos y otros aspectos o supuestos que afecten la independencia funcional de los servicios.

Que sendos cargos públicos remunerados que ejerce el agente, se encuentran orientados al cuidado de la salud de los pacientes; en tal sentido la Oficina Nacional de Empleo Público, ha determinado que, para que el arte de curar resulte compatible, ambos puestos de trabajo deben ser de naturaleza asistencial, entendida ésta como la atención directa de pacientes (Dictamen N° 5835/09).

Que, de acuerdo a lo expuesto, no existiría superposición horaria en el caso bajo examen, debido a que el agente QUARETTI desempeñaría sus funciones sin superponer sus horarios – tanto en el INSJJP como en el Hogar Guillermo RAWSON dependiente del GCBA- lo que en consecuencia permitiría el cumplimiento íntegro de los horarios correspondientes a cada empleo.

Que las condiciones previstas en el artículo 9° del citado cuerpo legal para que opere la acumulación expresamente autorizada por el artículo 10° -transcripto precedentemente en lo que aquí procede-, estarían cumplimentadas en la especie.

Que es del caso reiterar que, en este sentido se ha expedido el Gerente de Recursos Humanos del I.N.S.S.J.P mediante Disposición N° 402/07/GRH de fecha 15/05/07, autorizando la acumulación de cargos en dicho Instituto y en el “Hogar Guillermo RAWSON”.

**IV.** Que, en cuanto al ámbito de competencia específica de esta Oficina, en la especie no se configura un conflicto de intereses ni la violación a una pauta de comportamiento ético en los términos de la Ley N° 25.188.



*Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción*

V. Que por las consideraciones expuestas, correspondería disponer el archivo de las actuaciones sin más trámite, a tenor de lo prescrito en el artículo 10 inc c) del Anexo II a la Resolución MJSyDH N° 1316/08 (Reglamento Interno de la Dirección de Planificación de Políticas de Transparencia).

Que tal temperamento se adopta de conformidad al criterio sostenido por el Servicio Jurídico de este Ministerio, expresado, entre otros, en el Dictamen de la DGAJ N° 310409 de fecha 11/05/2009, recaído en el expediente MJSyDH N° 168.207.

Que allí se dispuso, en relación de la propuesta de remitir los actuados a la Oficina Nacional de Empleo Público, en su carácter de autoridad de aplicación del régimen de empleo público nacional (Decreto N° 8566/61 y artículo 25 de la Ley N° 25.164), aún cuando no se vislumbrara la configuración de incompatibilidad: "Respecto de la situación que diera lugar al inicio de estas actuaciones, el artículo 10, inciso b) del Reglamento Interno de la Dirección de Planificación de Políticas de Transparencia de esa Oficina, aprobado como Anexo II por la Resolución MJSyDH N° 1316/09 faculta al Sr. Fiscal -en caso de que determine la existencia de una posible incompatibilidad por acumulación de cargos-, a remitir el expediente a la Oficina Nacional de Empleo Público, que es el órgano con competencia específica en la materia. Habida cuenta que en este caso no concurre la condición a que se supedita la remisión del expediente a la citada Oficina -desde que en el supuesto de suscribirse el proyecto preparado se plasmaría una decisión claramente contraria a ella-, no se advierte la pertinencia de requerir la opinión de aquel organismo rector...."

Que, sin perjuicio de ello resulta pertinente remitir una copia de la presente a la Oficina Nacional de Empleo Público, para su conocimiento y a los fines que estime corresponder.

**VI.** Que la DIRECCION GENERAL DE ASUNTOS JURIDICOS DE ESTE MINISTERIO ha tomado la intervencion que le compete.

Que la presente se dictó en ejercicio de las facultades emergentes del Anexo II de la Resolución del MJSyDH N° 1316/08.

Por ello, el FISCAL DE CONTROL ADMINISTRATIVO

RESUELVE:

**ARTÍCULO 1º) HACER SABER** que a juicio de esta OFICINA ANTICORRUPCION, el Sr. Roberto QUARETTI, no habría incurrido en incompatibilidad por acumulación de cargos en los términos del Decreto N° 8566/61.

**ARTÍCULO 2º) REMITIR** copia de la presente resolución de la estas actuaciones a la OFICINA NACIONAL DE EMPLEO PÚBLICO DE LA SUBSECRETARÍA DE GESTIÓN Y EMPLEO PÚBLICO, para su conocimiento y a los fines que estime corresponder.

**ARTICULO 3º) REGÍSTRESE**, notifíquese al interesado, publíquese en la página de Internet de la Oficina Anticorrupción y oportunamente ARCHÍVESE.

RESOLUCIÓN OA/DPPT N° 181/10

  
JULIO F. VITOBELLO  
FISCAL DE CONTROL ADMINISTRATIVO  
OFICINA ANTICORRUPCION